

**ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМОВ,
ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОМ
ОТ 25 НОЯБРЯ 2013 Г. № 313-ФЗ
«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ
АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

С.С. Бузмаков,
судья Пермского краевого суда

В Указе Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» констатировалось, что недостаточно эффективно организованы профилактическая деятельность, медицинская помощь и комплексная реабилитация больных наркоманией. Недостаточно используется потенциал общественных объединений и религиозных организаций.

А также было указано на необходимость принятия комплексных и сбалансированных мер, которые не только существенно снизили бы немедицинское потребление наркотических средств и психотропных веществ (далее – наркотики) и последствия их потребления, но и способствовали разрушению финансовых, организационных, информационных и иных наркодилерских сетей.

Для реализации поставленных задач законодателем были внесены достаточно важные изменения в ряд федеральных законов, направленные на решение проблем профилактики, комплексной реабилитации больных наркоманией, совершивших преступления.

Так, статья 2 Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 313-ФЗ) дополнила УК России статьей 72.1 следующего содержания:

«Статья 72.1. Назначение наказания лицу, признанному больным наркоманией.

1. При назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы суд может возложить на осужденного обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

2. Контроль за исполнением осужденным обязанности пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию осуществляется уголовно-исполнительной инспекцией».

Статьей 3 Закона № 313-ФЗ определено внести изменения и в УПК России; в частности, статья 196 «Обязательное назначение экспертизы» дополнена пунктом 3.2 «Психическое или физическое состояние подозреваемого, обвиняемого, когда имеются основания полагать, что он является больным наркоманией», а часть 1 статьи 299 «Вопросы, разрешаемые судом при постановлении приговора» дополнена пунктом 7.2 следующего содержания: «нуждается ли подсудимый в прохождении лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации в порядке, установленном статьей 72.1 Уголовного кодекса Российской Федерации».

Используемые в статье 72.1 УК России понятия «медицинская и (или) социальная реабилитация» получили полную расшифровку в Федеральном законе от 8 февраля 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федеральном законе от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и других нормативных правовых актах.

Таким образом, суды края были включены в реализацию механизмов, направленных на решение стоящих перед обществом задач по профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков на территории Пермского края, поскольку стали обязаны по каждому уголовному делу выяснять, признан ли подсудимый большим наркоманией и нуждается ли в прохождении лечения от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации. А назначив подсудимому в качестве основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных работ, исправительных работ или ограничения свободы, суд должен решить вопрос о возложении на осужденного обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

О применении положений статьи 72.1 УК России судами Пермского края свидетельствует следующая таблица.

Наименование суда (с учетом судебных участков соответствующ. района)	Период	Количество лиц, в отношении которых применена статья 72.1 УК России	Приговор обжалован (по лицам)	Приговор отменен в части применения статьи 72.1 УК России
Ленинский районный суд г. Перми	2014 г.	1	0	0
	2015 г.	1	0	0
Лысьвенский городской суд	2014 г.	4	0	0
	2015 г.	1	0	0
Кудымкарский городской суд	2014 г.	1	0	0
	2015 г.	0	0	0
Дзержинский районный суд г. Перми, мировые судьи Дзержинского района г. Перми	2014 г.	1	1	0
	2015 г.	0	0	0
Мотовлихинский районный суд, мировые судьи	2014 г.	1	1	0
	2015 г.	0	0	0
Добрянский районный суд	2014 г.	0		0
	2015 г.	2	0	0
Итого по краю	2014 г.	8	2	0
	2015 г.	4	0	0

Суды Пермского края ориентированы на дальнейшее активное применение положений статьи 72.1 УК России в целях эффективности реализации механизмов, предусмотренных Законом № 313-ФЗ.

Законом № 313-ФЗ были внесены изменения также в статью 4.1 КоАП России, регламентирующую общие правила назначения административного наказания. Так, указанная норма была дополнена частью 2.1, предоставляющей судье право «при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений в области законодательства о наркотических средствах, психотропных

веществах и об их прекурсорах лицу, признанному больным наркоманией либо потребляющему наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, суд может возложить на такое лицо обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача» (в редакции Федерального закона от 3 февраля 2015 г. № 7-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») (далее – Закон № 7-ФЗ).

В связи с этим с 25 мая 2014 г. судьями Пермского края при назначении административного наказания за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 6.9 КоАП России, в каждом конкретном случае разрешается вопрос о возможности применения части 2.1 статьи 4.1 КоАП России.

В связи с возникшими трудностями при рассмотрении дел указанной категории судьями Пермского края проведена огромная работа по разрешению вопросов применения положений части 2.1 статьи 4.1 КоАП России.

Председателями районных (городских) судов Пермского края проводились межведомственные совещания с участием мировых судей, судей районных (городских) судов, органов внутренних дел, прокуратуры, представителей Управления ФСКН России по Пермскому краю (далее – Управление) по вопросам взаимодействия при рассмотрении данной категории дел и последующего исполнения решения суда.

14 ноября 2014 г. на заседании Научно-консультативного совета при Пермском краевом суде был заслушан доклад по теме «Административная ответственность за потребление наркотических средств и психотропных веществ (статья 6.9 КоАП России)», в котором были освещены, в том числе, вопросы применения положений части 2.1 статьи 4.1 КоАП России. Указанный доклад был изучен судьями районных (городских) судов и мировыми судьями самостоятельно, на оперативных совещаниях либо на совместных учебах в районных (городских) судах и принят к сведению для дальнейшего использования в работе.

Кроме того, Пермским краевым судом были подготовлены и направлены в адрес районных (городских) судов Пермского края письма-разъяснения по практике применения судьями при рассмотрении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.9 КоАП России, положений части 2.1 статьи 4.1 КоАП России.

По итогам работы районных (городских) судов, мировых судей в 2014 г. судьями Пермского края рассмотрено 611 дел, по которым на лиц, признанных больными наркоманией либо потребляющих наркотики без назначения врача, возложена дополнительная обязанность на основании части 2.1 статьи 4.1 КоАП России: по 490 делам – пройти диагностику; по 24 делам – пройти профилактические мероприятия; по 39 делам – пройти лечение от наркомании; по 58 делам – пройти медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2014 г. № 484 «Об утверждении Правил контроля за исполнением лицом возложенной на него судом при назначении административного наказания обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача» (далее – Правила) утверждены Правила контроля.

В силу положений пунктов 2 и 6 Правил контроль за исполнением лицом обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение возложен на органы

наркоконтроля. Основанием для постановки лица на учет в уполномоченном органе является вступившее в законную силу постановление суда. В связи с этим копии постановлений, вступивших в законную силу, по делам об административных правонарушениях, по которым наказание назначено с применением части 2.1 статьи 4.1 КоАП России, судьи Пермского края направляют в Управление на электронный адрес perm313@mail.ru или посредством факсимильной связи на номер 8(342)241-24-65, которые в целях взаимодействия предоставлены Управлением.

По сообщению Управления, в 2014 г. по 369 постановлениям по делам об административных правонарушениях лица поставлены на учет в целях контроля исполнения возложенной обязанности.

Пункт 4 Правил предписывает медицинской организации и (или) учреждению социальной реабилитации в течение трех дней после получения из суда копии постановления по делу об административном правонарушении, которым на лицо была возложена названная обязанность, направить копию указанного постановления в уполномоченный орган с отметкой о начале ее исполнения. В случае уклонения лица от исполнения обязанности пройти диагностику, профилактические мероприятия или лечение медицинская организация и (или) учреждение социальной реабилитации направляют в уполномоченный орган уведомление об уклонении лица, совершившего правонарушение, от выполнения возложенной на него обязанности (пункт 10 Правил).

Во исполнение приведенных выше положений судьи, рассмотревшие дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 6.9 КоАП России, направляют в медицинскую организацию и (или) учреждение социальной реабилитации копии постановлений о назначении административного наказания с применением части 2.1 статьи 4.1 КоАП России.

По данным Управления, в 2014 г. медицинскими организациями (учреждениями) в Управление предоставлены сведения в отношении 129 лиц, уклоняющихся от исполнения возложенных обязанностей, и 36 лиц, исполнивших возложенные судом обязанности.

За уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотики либо новых потенциально опасных психоактивных веществ предусмотрена административная ответственность – статья 6.9.1 КоАП России.

По данным Управления, в отношении лиц, уклоняющихся от исполнения возложенных обязанностей, сотрудниками в 2014 г. составлено 92 протокола об административных правонарушениях по статье 6.9.1 КоАП России, из которых 65 дел рассмотрено: по 34 делам лицам назначено наказание в виде административного ареста, по 29 делам назначено наказание в виде административного штрафа.

В дальнейшем судьями Пермского края планируется продолжать взаимодействие с органами полиции, прокуратуры, отделами УФСКН России по Пермскому краю по вопросам профилактики немедицинского потребления наркотиков, целью которого является сокращение масштабов незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и новых потенциально опасных психоактивных веществ (учитывая изменения, внесенные в действующее законодательство Законом № 7-ФЗ), предотвращение совершения людьми административных правонарушений, повышение мотивации к прохождению освобождения от наркозависимости и создание условий для этого.

